



ONTWERPBESLUIT ONTGRONDINGENWET VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Datum besluit : 12 juli 2018
Onderwerp : Ontgrondingenwet - gemeente West Maas en Waal
Activiteit : Ontgroning - Zandwinning Over de Maas
Verlenen/weigeren : vergunning wijzigen/verlengen

Aanvrager : Over de Maas BV
Zaaknummer : 2008-008721

I GEGEVENS

1 **AANVRAAG**

Bij brief van 6 april 2018 en kenmerk HvdL/GH/18.022, ontvangen op 6 april 2018, is door Over de Maas BV een verzoek om wijziging van de vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet ingediend voor het zandwinproject "Over de Maas" in de gemeente West Maas en Waal. Deze vergunning is op 18 maart 2009 verleend onder nummer 2008-008721 en is laatstelijk gewijzigd bij besluit d.d. 8 september 2016.

BESCHRIJVING AANVRAAG

De thans gevraagde wijziging betreft een verlenging van uitvoeringstermijn van de op 18 maart 2009 aan Over de Maas BV verleende ontgrondingsvergunning met ruim 3 jaar tot en met 31 december 2021, meer in het bijzonder om wijziging van voorschrift 4.

2 **PLANOLOGISCHE SITUATIE**

De huidige bestemming van het gebied is niet gewijzigd ten opzichte van de situatie ten tijde van de verlening van de vergunning in 2009. De bestemmingen zijn natuur, water en waterkering. Tevens is de activiteit zandwinning als zodanig opgenomen in het bestemmingsplan.

3 **PROCEDURE**

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Ontgrondingenwet is het verboden te ontgronden zonder vergunning. Volgens artikel 8, tweede lid, zijn wij bevoegd om over deze aanvraag te beslissen. Voor ontgrondingen in het winterbed van een tot de rijkswateren behorende rivier is in artikel 8, derde lid, bepaald dat wij deze bevoegdheid uitoefenen in overeenstemming met "Onze minister". Dit betekent dat wij de onderhavige ontgrondingsvergunning pas definitief kunnen verlenen nadat de Minister van Infrastructuur en Milieu daarmee schriftelijk heeft ingestemd.

De Ontgrondingenwet verklaart in artikel 10, eerste lid, afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing op de totstandkoming van een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet.

Wij hebben de ontvangst van het verzoek om verlenging bevestigd en het verzoek op 24 april 2018 aan de betrokken bestuursorganen toegestuurd met het verzoek om ons daarover te adviseren.

4 **ADVIEZEN**

De gemeente West Maas en Waal heeft ons per mail van 3 juli medegedeeld dat zij ten aanzien van het verlengingsverzoek een positief advies geven met betrekking tot de planologische medewerking. Het college heeft op 12 juni 2018 ingestemd met de verlenging van de einddatum. De verlenging is gebaseerd op een aanvullende overeenkomst tussen vergunninghouder Over de Maas BV en de gemeente. Op 19 juni 2018 heeft de gemeente dit met een persbericht kenbaar gemaakt.

Waterschap Rivierenland heeft ons per mail d.d. 8 juni 2018 laten weten dat zij geen bezwaren heeft tegen de aangevraagde verlenging.

Rijkswaterstaat (RWS) heeft ons per brief d.d. 10 juli 2018 medegedeeld dat zij rivierkundig geen bezwaar hebben op de gevraagde verlenging van de ontgrondingsvergunning. RWS heeft op haar beurt middels besluit van 5 juli 2018 vergunning verleend op grond van de Waterwet. Het betreft een

gewijzigde watervergunning voor het verlengen van de termijn van de tijdelijke werken voor onderhavig project tot en met 31 december 2021.

II BELANGENAFWEGING

Op 18 maart 2009 hebben wij op aanvraag van Over de Maas BV een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet verleend. De genoemde vergunning is verleend voor het ontgronden van een terrein van circa 277 hectare groot. De betreffende percelen liggen in de uiterwaarden van de Maas aan weerszijden van de stuw bij Lith, plaatselijk bekend als Over de Maas en Moleneindsche Waard.

Er wordt zand en grind gewonnen ten behoeve van de landelijke industriezandvoorziening en klei ten behoeve van de keramische industrie. Het terrein wordt tijdens de ontgroning ingericht als natuur. Na herinrichting ontstaat circa 72 hectare diep water en circa 205 hectare natuur. Het gehele gebied wordt na uitvoering van de ontgroning ingericht en beheerd als natuur.

Aan de vigerende ontgrondingsvergunning van 2009 is in voorschrift 4 een regeling verbonden voor het bepalen van de einddatum en dat de zandwinning niet langer mag duren dan acht jaar na deze einddatum.

Geconstateerd moet worden dat deze eindtermijn niet haalbaar is gebleken en de ontgroning en inrichting niet binnen de gestelde termijn kunnen worden opgeleverd. Als direct gevolg van de economische crisis van de afgelopen jaren is er vertraging in de uitvoering opgelopen. De crisis heeft met name de bouwnijverheid getroffen en derhalve ook grote invloed gehad op de vraag naar industriezand juist in de periode dat de zandwinning Over de Maas volop in productie had moeten zijn. Volgens vergunninghouder is de vraag naar bouwgrondstoffen tijdens de crisis fors, tot wel minus 40%, afgenomen. Inmiddels is de markt weer aangetrokken maar duurt het langer om de vergunde capaciteit te winnen en het gebied in te richten conform de vergunning.

Vergunninghouder geeft in het verzoek aan dat uit de monitoringsgegevens van het geproduceerde volume en de theoretisch nog aanwezige voorraad die volgens voorschrift 31 elk jaar door vergunninghouder aan ons worden aangeleverd, blijkt dat er tot en met 2017 inmiddels 11,7 miljoen (mln) ton industriezand is geproduceerd en afgevoerd. De nog te winnen hoeveelheid bedraagt per 31 december 2017 circa 3,5 tot 4,0 mln ton. Een productie en afvoer van circa 1,5 mln ton per jaar mag volgens vergunninghouder als realistisch worden beschouwd. Op basis hiervan wordt verwacht dat sec de zandwinning nog doorloopt tot medio 2020. Na de primaire winning is nog tijd nodig om de locatie in te richten en op te leveren conform de vergunning. Er liggen bijvoorbeeld nog kleidepots die verkocht en afgevoerd moeten worden. Een beperkt deel (oostelijk deel van de Westplas) en het deel wat nog in uitvoering is, moet nog worden ingericht. Het overige, grootste, gedeelte van het project is reeds ingericht conform de vergunning.

Gezien het bovenstaande vraagt vergunninghouder een verlenging van de termijn waarbinnen de ontgrondings- en inrichtingsverplichtingen uitgevoerd moeten worden aan tot en met 31 december 2021, meer in het bijzonder om wijziging van voorschrift 4 van de vigerende vergunning.

Gelet op het vorenstaande overwegen wij als volgt:

Wij kunnen ons vinden in bovenstaande motivering en hebben begrip voor de verklaringen waarom de beschikbare delfstoffen niet binnen de geldigheidstermijn van de vigerende vergunning konden worden gewonnen. In de voorbije crisisjaren waren in de bouwnijverheid zowel landelijk als regionaal de omzetten in de grond- weg- en waterbouw en vooral in de woning- en utiliteitsbouw erg laag wat een structureel lagere vraag naar bouwgrondstoffen tot gevolg heeft gehad. De lopende ontgrondingsprojecten, gericht of mede gericht, op zand- grind- en kleiwinning hebben daardoor een langere exploitatietermijn gekregen.

Het betreft een door het Rijk en provincie aangewezen locatie om te voorzien in de landelijke industriezandvoorziening en klei ten behoeve van de keramische industrie. Tot en met 2008 gold een taakstelling voor de winning van industriezand. Dit houdt in dat er afspraken zijn tussen de provincies en het Rijk om een bepaalde hoeveelheid industriezand per jaar beschikbaar te maken voor winning en afzet op de markt. Inmiddels heeft het Rijk deze taakstelling afgeschaft en is het rijks- en provinciaal beleid erop gericht om middels marktwerking in de Nederlandse zandbehoefte te voorzien. In het rijksbeleid zoals verwoord in de Nota Ruimte is destijds tevens aangegeven dat voor een goede overgang naar marktwerking de locatie Over de Maas van groot belang is. Het gaat daarbij met name om de beschikbaarheid van industriezand direct na afloop van de laatste taakstellingsperiode vanaf 2009.

Om een goede overgang naar marktwerking te kunnen bewerkstelligen heeft de provincie conform het rijksbeleid de locatie Over de Maas destijds in het streekplan opgenomen. Door de Commissie Tommel wordt jaarlijks rapportage uitgebracht van de stand van zaken met betrekking tot de industriezandvoorziening in Nederland. De Commissie Tommel onderschrijft in haar rapportages het belang van Over de Maas voor de landelijke industriezandvoorziening.

Ten tijde van de aanvraag werd aldus gesteld dat deze ontgroning van groot belang is voor de landelijke industriezandvoorziening. Dit is tot op heden nog altijd het geval. Uit oogpunt van deze landelijke delfstoffenbehoefte achten wij het van belang dat de resterende voorraad binnen het project kan worden gewonnen.

Daarnaast wordt met dit project Over de Maas een behoorlijke invulling gegeven aan de ontwikkeling van nieuwe natuur. Naast 72 hectare water wordt door de ontgroning circa 205 hectare natuur ontwikkelt. Wij achten het daarom uit het oogpunt van natuur en landschap van belang dat de ontgroning wordt uitgevoerd en ingericht conform de vigerende vergunning. Ook de directe omgeving is erbij gebaat dat een dergelijk project tot uitvoering komt en de inrichting daadwerkelijk wordt gerealiseerd volgens de uitgangspunten van de ontgrondingsvergunning en het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Er is dus als zodanig ook een algemeen maatschappelijk belang gemoeid met de uitvoering van deze vergunning volgens ons provinciaal ontgrondingenbeleid. Zoals eerder beschreven zijn de ontgrondings- en inrichtingswerkzaamheden in overeenstemming met de regels van het geldende bestemmingsplan. De overige betrokken bestuursorganen, zijnde de gemeente West Maas en Waal, Rijkswaterstaat en Waterschap Rivierenland zijn akkoord met een verlenging van de ontgrondingsvergunning tot en met 31 december 2021. De ontgroning draagt na gereedkoming en afronding uit oogpunt van Ruimte voor de Rivier bij aan een waterstandsdeling op de Maas van bijna 15 cm. Indien echter het laatste gedeelte van de ontgroning waarop nu het verlengingsverzoek betrekking heeft niet wordt uitgevoerd, zal deze doelstelling niet worden behaald.

Ook uit oogpunt van het algemeen beleid dat is gericht op het zuinig en hoogwaardig gebruik van bouwgrondstoffen en om de keramische industrie te voorzien in de behoefte aan grondstoffen, past het naar ons oordeel in de lijn de vergunning te verlengen.

Wij nemen bij onze afweging in aanmerking dat de aard en omvang van de bij onze besluitvorming voor de vergunning van 18 maart 2009 afgewogen belangen geen veranderingen hebben ondergaan. Tevens wijzigt de door de gevraagde verlenging de uitvoering en inrichting van de vergunning niet. De ontgrondingswerkzaamheden worden enkel over een langere periode uitgesmeerd, de hoeveelheid te winnen en af te voeren specie blijft gelijk. Wij zien geen redenen waarom de belangenafweging voor deze vergunning thans anders zou uitvallen dan ten tijde van verlening van de vergunning.

Overwegende het vorenstaande stemmen wij in met het verzoek tot verlenging van de geldigheidstermijn waarbinnen de ontgrondings- en inrichtingswerkzaamheden moeten worden gerealiseerd met ruim 3 jaar tot en met 31 december 2021. Wij zullen voorschrift 4 van de vergunning dan ook conform het verzoek van de vergunninghouder wijzigen.

Andere belangen die geschaad zouden kunnen worden door de beoogde ontgronding, zijn voor zover ons bekend niet in het geding.

Ingebrachte zienswijze op verzoek:

Bij brief van 9 juli 2018, ontvangen op 10 juli 2018, heeft het 'Burgercollectief de Dreumelse Waard' een zienswijze ingebracht tegen het nog te nemen besluit.

Inhoud zienswijze

De zienswijze heeft betrekking op het verondiepen van plassen met verontreinigd slib, in dit geval in het project 'Over de Maas'. De vrees wordt uitgesproken voor nadelige gevolgen voor bodem en waterkwaliteit voor de inwoners van Dreumel en omgeving omdat sprake zou zijn van een impliciete toestemming via de ontgrondingsvergunning. Tijdens een onlangs gehouden Kamerdebat is gebleken dat wetgeving in het kader van het Besluit Bodemkwaliteit bewust verkeerd wordt geïnterpreteerd. Er is geen maatschappelijk draagvlak voor de import van maximaal verontreinigde grond uit het buitenland onder het mom van natuurontwikkeling.

Tevens

Reactie op zienswijze

Het verondiepen met specie ten behoeve van de herinrichting gebeurt in het kader van het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk). Bevoegd gezag is in dit geval Rijkswaterstaat en die is ook de toezichthoudende instantie. Zij is de waterkwaliteitsbeheerder en onafhankelijk. De provincie is geen bevoegd gezag en heeft als zodanig daarbij geen rol. De ontgrondingsvergunning regelt enkel de winning van zand/klei. Voor het gebruik van Bbk-materiaal is geen ontgrondingsvergunning nodig. Als de ontgrondingsvergunning niet zou worden verlengd stopt de winning, maar ook zonder een ontgrondingsvergunning kan oppervlaktewater verondiept worden.

Wij zullen na de termijn van de ter inzagelegging van onderhavig ontwerpbesluit de ingebrachte zienswijzen, tegelijk met eventueel andere ingekomen zienswijzen, behandelen en opnemen in de verwerking naar het definitieve besluit. Op dat moment zullen wij overwegen of de ingebrachte zienswijzen aanleiding geven tot wijziging van het (voorgenomen) besluit.

CONCLUSIE

Op grond van vorenstaande overwegingen komen wij tot de conclusie dat wij voornemens zijn in te stemmen met de gevraagde verlenging van de vergunning omdat de ontgronding van belang is uit het oogpunt van de landelijke klei- en industriezandvoorziening en ontwikkeling van natuur. Uit oogpunt van de overige bij de ontgronding betrokken belangen ontmoet de verlenging geen overwegende bezwaren.

III BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland;

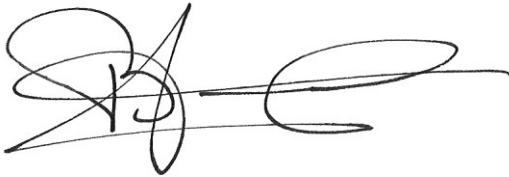
- Gezien het verzoek van Over de Maas BV;
- Gelet op de vergunning d.d. 18 maart 2009 met zaaknummer 2008-008721;
- Gelet op de Ontgrondingenwet en de Omgevingsverordening Gelderland;
- Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit;
- En gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

HEBBEN BESLOTEN

De geldigheidstermijn volgens voorschrift 4 van de aan Over de Maas BV verleende ontgrondingsvergunning d.d. 18 maart 2009 met zaaknummer 2008-008721 te wijzigen. Voorschrift 4 komt te luiden als volgt:

“De ontgrondingsactiviteiten en inrichtingsverplichtingen moeten op 31 december 2021 zijn beëindigd, c.q. zijn voltooid.”

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mr. H. Boerdam

Zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen door eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren worden gebracht. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.